



Regione Lazio

ASSESSORATO ALLA SANITÀ

L'Assessorato

SEGRETERIA
ASSESSORE SANITÀ
Prot. 445/SP

12 GIU. 2007

Alle OO.SS.

Dirigenza medico-veterinaria, sanitaria P.T.A.

e Comparto Sanità

LORO SEDI

e p.c. all'on.le Livia Turco

Ministero della Salute

Lungotevere Ripa, 1

00153 Roma

Per opportuna conoscenza si trasmette copia della deliberazione relativa al riallineamento dei fondi contrattuali, così come previsto dalla legge finanziaria 2007 (art. 1, c. 565) e richiesti dai ministeri dell'Economia e Finanze e della Salute in attuazione del Piano di Rientro (art. 1, c. 796).

Dato il rilievo del provvedimento, anche in relazione alle ormai prossime scadenze in materia di stabilizzazione del precariato e del piano assunzionale trimestrale, si invitano le SS.LL. a trasmettere allo scrivente assessorato eventuali osservazioni che potranno essere valutate in sede di Tavolo di Monitoraggio della spesa sanitaria (art. 12, intesa 23.3.2005)

Cordiali saluti.

Augusto Battaglia

Disposizioni in materia di contenimento delle spese di personale del servizio sanitario regionale.

Visto il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;

Vista la legge 31 dicembre 2004, n. 311 legge finanziaria dello Stato 2005;

Visti in particolare all'art. 1:

- il comma 5 che definisce il limite di crescita della spesa complessiva delle amministrazioni pubbliche per il triennio 2005-2007,

- il comma 173 che rinvia a successiva intesa da stipulare tra Stato e Regioni la definizione degli adempimenti e degli obblighi posti in capo alle Regioni inerenti il contenimento della dinamica dei costi e il perseguimento dell'equilibrio economico finanziario;

- i commi 174, 175 e 176 sull'accertamento al quarto trimestre dell'eventuale disavanzo di gestione e sull'adozione da parte del Presidente della Regione dei necessari provvedimenti di ripianamento, ivi compresi gli aumenti dell'addizionale IRPEF e dell'imposta regionale sulle attività produttive;

- il comma 180 che prevede in capo alle Regioni in squilibrio economico - una volta effettuata la ricognizione delle cause che lo determinano - la necessità di elaborare un programma operativo di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del Servizio Sanitario regionale;

Vista l'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 che, in attuazione della citata legge 311/2004, pone in capo alla Regione:

- l'impegno ad adottare provvedimenti in ordine alla razionalizzazione della rete ospedaliera;

- l'obbligo di garantire, coerentemente con gli obiettivi sull'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche, l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso, con riferimento alle proprie Aziende sanitarie locali, Aziende ospedaliere, Aziende ospedaliere universitarie, ivi compresi i Policlinici universitari e gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico - di seguito denominate Aziende sanitarie pubbliche -, sia in sede di preventivo annuale, che di conto consuntivo, realizzando forme di verifica trimestrale della coerenza degli andamenti con gli obiettivi assegnati in sede di bilancio preventivo economico per l'anno di riferimento (art. 6);

- la stipula - in relazione a quanto disposto dall'articolo 1, comma 180, della legge 311/2004 con i Ministri dell'Economia e della Salute di un apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza (art. 8);

Visto l'articolo 1, comma 98, della legge n. 311/2004 e l'articolo 1, comma 198, della legge 266/2005 che definiscono le misure di contenimento delle spese di personale del Servizio Sanitario Nazionale per gli anni 2005, 2006, 2007 e 2008;

Preso atto del patto per la Salute di cui al protocollo d'Intesa Stato-Regioni del 28 settembre 2006;

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296 che all'art. 1, comma 565, prevede le seguenti norme in materia di personale del SSN:

- a) gli enti del Servizio sanitario nazionale, fermo restando quanto previsto per gli anni 2005 e 2006 dall'articolo 1, commi 98 e 107, della legge 311/2004 e, per l'anno 2006, dall'articolo 1, comma 198, della legge 266/2005 concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica adottando misure necessarie a garantire che le spese del personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, non superino per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 il corrispondente ammontare dell'anno 2004

diminuito dell'1,4 per cento. A tale fine si considerano anche le spese per il personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa, o che presta servizio con altre forme di rapporto di lavoro flessibile o con convenzioni;

b) ai fini dell'applicazione delle disposizioni di cui alla lettera a), le spese di personale sono considerate al netto:

1) per l'anno 2004, delle spese per arretrati relativi ad anni precedenti per rinnovo dei contratti collettivi nazionali di lavoro;

2) per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, delle spese derivanti dai rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro intervenuti successivamente all'anno 2004. Sono comunque fatte salve, e pertanto devono essere escluse sia per l'anno 2004 sia per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, le spese di personale totalmente a carico di finanziamenti comunitari o privati nonché le spese relative alle assunzioni a tempo determinato e ai contratti di collaborazione coordinata e continuativa per l'attuazione di progetti di ricerca finanziati ai sensi dell'articolo 12-bis del decreto legislativo 502/1992 e successive modificazioni;

c) gli enti destinatari delle disposizioni di cui alla lettera a), nell'ambito degli indirizzi fissati dalle regioni nella loro autonomia, per il conseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa previsti dalla medesima lettera:

1) individuano la consistenza organica del personale dipendente a tempo indeterminato in servizio alla data del 31 dicembre 2006 e la relativa spesa;

2) individuano la consistenza del personale che alla medesima data del 31 dicembre 2006 presta servizio con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa o con altre forme di lavoro flessibile o con convenzioni e la relativa spesa;

3) predispongono un programma annuale di revisione delle predette consistenze finalizzato alla riduzione della spesa complessiva di personale. In tale ambito e nel rispetto dell'obiettivo di cui alla lettera a), può essere valutata la possibilità di trasformare le posizioni di lavoro già ricoperte da personale precario in posizioni di lavoro dipendente a tempo indeterminato. A tale fine le regioni nella definizione degli indirizzi di cui alla presente lettera possono nella loro autonomia far riferimento ai principi desumibili dalle disposizioni di cui ai commi da 513 a 543;

4) fanno riferimento, per la determinazione dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa, alle disposizioni recate dall'articolo 1, commi 189, 191 e 194 della legge 266/2005 al fine di rendere coerente la consistenza dei fondi stessi con gli obiettivi di riduzione della spesa complessiva di personale e di rideterminazione della consistenza organica;

Considerato che la Regione Lazio si è trovata nelle condizioni di dover stipulare l'accordo previsto dal citato articolo 1, comma 180, della legge 311/2004 e di dover ottemperare a tutti gli obblighi ivi disciplinati per le Regioni in situazione di squilibrio economico-finanziario;

Considerato che sulla base del suddetto quadro normativo, si è reso indispensabile elaborare con le modalità e nelle forme indicate dai Ministeri della Salute e dell'Economia e delle Finanze, un articolato piano di interventi, azioni e misure di riorganizzazione e riqualificazione del SSR (Il Piano di Rientro) dirette - attraverso l'individuazione di specifici obiettivi di risanamento - a riportare entro l'anno 2009 il Servizio Sanitario Regionale in condizioni di equilibrio economico-finanziario, nel rispetto dei Livelli Essenziali di Assistenza;

Visto l'articolo 1, comma 796, lettera b) della legge 296/2006 che, tra l'altro, dispone che gli interventi operativi individuati dai programmi operativi di riorganizzazione, qualificazione o potenziamento del servizio sanitario regionale, necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza, oggetto degli accordi di cui all'articolo 1, comma 180 della legge 311/2004 e successive modificazioni, come integrati dagli accordi di cui all'articolo 1, commi 278 e 281, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, sono vincolanti per la regione che ha sottoscritto l'accordo e le determinazioni in esso previste possono comportare effetti di variazione dei provvedimenti normativi ed amministrativi già adottati dalla medesima regione in materia di programmazione sanitaria.

Visto l'Accordo sottoscritto in data 28.2.2007 dal Presidente della Regione Lazio con i Ministri della Salute e dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della legge 311/2004;

Atteso che con Delibera di Giunta regionale n.149 del 06.03.2007 è stato approvato il "Piano di Rientro" con il relativo Accordo di cui all'articolo 1, comma 180, della legge 311/2004;

Tenuto conto il parere favorevole del Ministero dell'Economia e Finanze e della Salute recepito dalla Cabina di Regia in data 12 giugno 2007 con nota prot. 75725

Considerato che tra le misure qualificanti di riduzione della spesa del Servizio sanitario regionale il Piano prevede quelle relative al personale così sinteticamente individuate nel Piano di rientro:

| | 2007 | 2008 | 2009 |
|---|----------------|----------------|----------------|
| Risparmio effettivo per cessazioni 2007 – Limitazione assunzioni (*) | 122.578 | 122.578 | 122.578 |
| Ulteriore risparmio per cessazioni 2008 e 2009 Limitazione assunzioni (*) | | 51.457 | 114.925 |
| Riduzione strutture complesse e dipartimentali | 6.000 | 6.000 | 6.000 |
| Riallineamento risorse per le competenze accessorie della dirigenza e del comparto e passaggio ad altre amministrazioni | 40.089 | 46.103 | 52.116 |
| Effetto sull'IRAP | 12.325 | 16.903 | 20.448 |
| Totale Interventi spesa personale | 180.992 | 243.041 | 316.067 |

(*) I risparmi, essendo riferiti all'intero costo del personale, vanno conseguiti anche attraverso riduzioni stabili delle consistenze dei fondi della contrattazione integrativa, in conseguenza delle misure limitative delle assunzioni

Considerato che, con riferimento alle misure limitative delle assunzioni, gli obiettivi, essendo determinati sulla base dell'intero costo del personale, si raggiungono necessariamente anche attraverso la riduzione stabile delle consistenze dei fondi della contrattazione integrativa;

Considerata pertanto la necessità di stabilire precisi obblighi in capo alle Aziende Sanitarie al fine di assegnare a ciascuna di esse i rispettivi obiettivi sui singoli interventi e di attivare idonee misure di controllo in ordine all'effettivo conseguimento degli obiettivi medesimi;

Vista la DGR n. 125 del 27.2.07, con la quale la giunta della Regione Lazio, in attuazione alle disposizioni contenute nel Piano di rientro ha disposto il blocco delle assunzioni per anni uno con automatica rideterminazione in riduzione della Pianta organiche, prevedendo, altresì, la riduzione delle strutture complesse e dei dipartimenti in misura non inferiore al 10% per ciascuna Azienda, nonché la verifica di tutti i fondi contrattuali previsti dalla vigente normativa

la Giunta, a voti unanimi

DELIBERA

per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati:

1. I direttori generali delle aziende sanitarie pubbliche, ivi compresi le aziende e policlinici universitari e gli IRCCS pubblici, con effetto immediato:

- a) dispongono la riduzione dei fondi della contrattazione integrativa in misura non inferiore al livello indicato nell'allegata Tabella 1, lettere A), B) e C) che costituisce parte integrante della presente delibera;
- b) individuano la consistenza organica del personale in servizio alla data del 31 dicembre 2006 e la relativa spesa (evidenziando la spesa per competenze fisse ed accessorie), in conformità a quanto previsto dall'articolo 1, comma 565, lettera c) punti 1 e 2, della legge 296/2006, secondo l'allegato schema A) che costituisce parte integrante della presente delibera;
- c) Predispongono, per l'anno 2007, un programma di revisione delle consistenze del personale in servizio e della relativa spesa (evidenziando la spesa per competenze fisse ed accessorie), secondo l'allegato schema B) che costituisce parte integrante della presente delibera, finalizzato alla riduzione della spesa complessiva, in coerenza con le seguenti misure previste dal piano di rientro:
 - misure limitative delle assunzioni;
 - riduzione delle strutture complesse e dipartimentali;
 - riduzione dei fondi per la contrattazione integrativa.

Nell'ambito della predetta revisione i direttori generali garantiscono, che la consistenza del personale in servizio alla fine dell'anno 2007 determini una spesa non superiore a quella del personale in servizio al 31-12-2006, ridotta degli oneri complessivi relativi al personale cessato per il quale, ai sensi del piano di rientro, non è consentita la sostituzione, e della diminuzione dei fondi di cui al comma 1;

2. I direttori generali delle aziende sanitarie pubbliche, ivi compresi le aziende e policlinici universitari e gli irccs pubblici, danno comunicazione alla Regione di quanto attuato ai sensi del comma 1 della presente delibera entro il termine del 15 giugno 2007
3. I direttori generali delle aziende sanitarie pubbliche, ivi compresi le aziende e policlinici universitari e gli irccs pubblici, in coerenza con quanto indicato al comma 1, lettera c), entro il termine del 28 febbraio di ciascuno degli anni 2008 e 2009 predispongono, per i medesimi anni, un programma di revisione delle consistenze del personale in servizio e della relativa spesa, secondo l'allegato schema B), e ne danno comunicazione alla Regione entro il termine del 15 marzo successivo;
4. In relazione a quanto previsto dal comma 1, lettera c) e al comma 2, e ferma restando la riduzione di cui al comma 1, lettera a) della presente delibera, i direttori generali delle aziende sanitarie pubbliche, ivi compresi le aziende e policlinici universitari e gli irccs pubblici, all'atto della cessazione del personale dal servizio per il quale, ai sensi del piano di rientro, non è consentita la sostituzione, rideterminano in riduzione i fondi della contrattazione integrativa in misura corrispondente alla quota dei fondi riferibile al personale cessato e ne danno immediata comunicazione all'Area Gestione del Personale ed Accordi Collettivi presso l'Assessorato alla sanità della Regione e alla Cabina di regia;
5. I dati di cui sopra dovranno pervenire alle strutture regionali di cui al precedente punto attraverso l'invio di report;
6. Le misure previste nei commi 1, 2, 3 e 4 devono comunque garantire il conseguimento degli obiettivi complessivi di risparmio previsti in materia di personale dal piano di rientro;
7. Le azioni e gli interventi previsti nei precedenti punti sono da considerare obiettivi dei Direttori generali anche ai fini della verifica.

Tabella n.1, lett. A) - anno 2007

| Azienda | COMPARTO | DIRIGENZA SAN | DIR MED VET | TOTALE |
|---------------|------------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|
| RM/A | - 1.169.883,54 | - 1.173.681,49 | 867.504,57 | - 1.476.060,46 |
| RM/B | - 1.663.804,88 | - 1.663.643,07 | - 4.611.520,35 | - 7.938.968,31 |
| RM/C | - 5.764.894,04 | 286.095,15 | - 1.884.524,12 | - 7.363.323,01 |
| RM/D | 1.116.816,92 | 190.958,17 | - 264.488,00 | 1.043.287,09 |
| RM/E | - 2.841.719,55 | - 98.672,30 | - 1.184.488,07 | - 4.124.879,92 |
| RM/F | 2.140.911,77 | - 245.187,07 | - 1.777.745,01 | 117.979,69 |
| RM/G | - 813.330,82 | - 107.752,02 | 2.763.525,00 | 1.842.442,16 |
| RM/H | - 3.302.092,71 | 246.128,93 | - 649.077,43 | - 3.705.041,21 |
| LATINA | 847.710,64 | 497.089,99 | - 637.351,75 | 707.448,88 |
| FROSINONE | 11.393.310,98 | 477.034,36 | - 485.235,86 | 11.385.109,48 |
| RIETI | - 19.608,22 | 163.874,51 | 230.596,63 | 374.862,92 |
| VITERBO | - 1.149.985,24 | 140.571,84 | - 1.588.675,20 | - 2.598.088,61 |
| ARES118 | - 14.426.897,59 | - 66.308,30 | - 963.851,01 | - 15.457.056,90 |
| | - | - | - | - |
| SANFILIPPO | - 2.724.194,83 | 16.155,62 | - 1.323.476,36 | - 4.031.515,57 |
| SAN CAMILLO | - 5.026.860,30 | - 23.376,91 | - 2.523.350,12 | - 7.573.587,34 |
| SAN GIOVANNI | 3.061.493,04 | - 106.129,69 | - 569.821,62 | 2.385.541,73 |
| S'ANDREA | - 582.168,12 | - 107.891,32 | 848.490,85 | 158.431,41 |
| | - | - | - | - |
| UMBERTO 1 | - 6.015.571,82 | - 50.654,45 | - 551.176,61 | - 6.617.402,88 |
| PTV | 3.829.423,31 | - | - | 3.829.423,31 |
| | - | - | - | - |
| SPALLANZANI | - 1.351.580,91 | - 103,34 | - 349.117,62 | - 1.700.801,86 |
| IFO | 887.043,46 | - 114.077,19 | - 119.766,85 | 653.199,41 |
| Totali | - 23.575.882,44 | - 1.739.568,60 | - 14.773.548,96 | -40.089.000,00 |

Tab.1, lett.B) anno 2008

| Azienda | COMPARTO | DIRIGENZA SAN | DIR MED VET | TOTALE |
|-----------|-----------------|----------------|----------------|-----------------|
| RM/A | - 1.341.178,95 | - 1.196.302,86 | 750.084,62 | - 1.787.397,20 |
| RM/B | - 1.808.021,36 | - 1.681.931,85 | - 4.754.531,83 | - 8.244.485,03 |
| RM/C | - 5.991.881,56 | 262.760,30 | - 2.038.637,80 | - 7.767.759,07 |
| RM/D | 976.435,99 | 172.830,52 | - 366.101,42 | 783.165,10 |
| RM/E | - 2.980.106,00 | - 119.344,42 | - 1.312.822,05 | - 4.412.272,47 |
| RM/F | 2.041.110,90 | - 253.680,31 | - 1.842.852,87 | 55.422,27 |
| RM/G | - 1.026.970,64 | - 118.600,11 | 2.631.803,90 | 1.486.233,15 |
| RM/H | - 3.575.106,77 | 228.143,19 | - 793.217,95 | - 4.140.181,53 |
| LATINA | 617.731,40 | 477.165,82 | - 793.535,34 | 301.361,88 |
| FROSINONE | 11.110.477,93 | 459.325,79 | - 661.930,30 | 10.907.873,42 |
| RIETI | - 140.044,32 | 155.841,23 | 161.160,80 | 176.957,71 |
| VITERBO | - 1.316.678,00 | 125.504,55 | - 1.701.579,00 | - 2.892.752,45 |
| ARES118 | - 14.567.508,65 | - 68.248,81 | - 991.136,10 | - 15.626.893,56 |

| | | | | |
|---------------|------------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|
| | - | - | - | - |
| SANFILIPPO | - 2.867.502,93 | 11.158,53 | - 1.422.425,48 | - 4.278.769,88 |
| SAN CAMILLO | - 5.396.243,69 | - 37.330,03 | - 2.736.839,07 | - 8.170.412,80 |
| SAN GIOVANNI | 2.871.965,51 | - 115.014,07 | - 696.626,16 | 2.060.325,28 |
| S'ANDREA | - 670.794,09 | - 113.246,66 | 752.452,00 | - 31.588,76 |
| | - | - | - | - |
| UMBERTO 1 | - 6.223.371,18 | - 58.253,44 | - 633.862,04 | - 6.915.486,65 |
| PTV | 3.709.264,95 | - | - | 3.709.264,95 |
| | - | - | - | - |
| SPALLANZANI | - 1.375.369,19 | - 4.804,72 | - 364.622,73 | - 1.744.796,64 |
| IFO | 841.143,60 | - 126.504,74 | - 174.602,01 | 540.036,84 |
| Totale | - 27.112.647,07 | - 2.000.532,09 | - 16.989.820,84 | - 46.103.000,00 |

Tab. 1, lett. C) – anno 2009

| Azienda | COMPARTO | DIRIGENZA SAN | DIR MED VET | TOTALE |
|---------------|------------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|
| RM/A | - 1.512.445,89 | - 1.218.920,47 | 632.684,19 | - 2.098.682,17 |
| RM/B | - 1.952.213,85 | - 1.700.217,58 | - 4.897.519,53 | - 8.549.950,96 |
| RM/C | - 6.218.831,34 | 239.429,33 | - 2.192.725,86 | - 8.172.127,87 |
| RM/D | 836.078,41 | 154.705,89 | - 467.697,94 | 523.086,36 |
| RM/E | - 3.118.469,43 | - 140.013,11 | - 1.441.134,69 | - 4.699.617,24 |
| RM/F | 1.941.326,63 | - 262.172,13 | - 1.907.949,90 | 228.795,40 |
| RM/G | - 1.240.574,95 | - 129.446,39 | 2.500.104,70 | 1.130.083,36 |
| RM/H | - 3.848.075,42 | 210.160,43 | - 937.334,50 | - 4.575.249,49 |
| LATINA | 387.790,39 | 457.244,97 | - 949.692,95 | 104.657,60 |
| FROSINONE | 10.827.691,91 | 441.620,16 | - 838.595,37 | 10.430.716,70 |
| RIETI | - 260.460,39 | 147.809,29 | 91.736,51 | - 20.914,59 |
| VITERBO | - 1.483.343,05 | 110.439,77 | - 1.814.464,03 | - 3.187.367,30 |
| ARES118 | - 14.708.096,33 | - 70.189,00 | - 1.018.416,65 | - 15.796.701,97 |
| | - | - | - | - |
| SANFILIPPO | - 3.010.787,21 | 6.162,28 | - 1.521.358,14 | - 4.525.983,07 |
| SAN CAMILLO | - 5.765.565,67 | - 51.280,83 | - 2.950.292,52 | - 8.767.139,02 |
| SAN GIOVANNI | 2.682.469,49 | - 123.896,97 | - 823.409,61 | 1.735.162,90 |
| S'ANDREA | - 759.405,33 | - 118.601,12 | 656.429,13 | - 221.577,33 |
| | - | - | - | - |
| UMBERTO 1 | - 6.431.135,99 | - 65.851,16 | - 716.533,72 | - 7.213.520,86 |
| PTV | 3.589.126,56 | - | - | 3.589.126,56 |
| | - | - | - | - |
| SPALLANZANI | - 1.399.153,52 | - 9.505,32 | - 380.125,27 | - 1.788.784,11 |
| IFO | 795.251,36 | - 138.930,23 | - 229.428,05 | 426.893,08 |
| Totale | - 30.648.823,60 | - 2.261.452,20 | - 19.205.724,20 | - 52.116.000,00 |

